

УДК 528.44

ЭЛЕМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Стрекаловская Мария Ильинична

старший преподаватель, Арктический государственный агротехнологический университет, г. Якутск, Россия, strekmi16@list.ru

Аннотация. Управление земельными ресурсами - это сложная система взаимосвязанных элементов. Основные элементы системы управления земельными ресурсами - это объект, субъект управления, цель и задачи, функции и принципы, методы и средства управления. Основные элементы управления присущи как государственному, так и муниципальному управлению земельными ресурсами. В статье рассмотрены проблемы и пути решения муниципального управления земельными ресурсами.

Ключевые слова: земельные ресурсы, элементы управления, земельные отношения, муниципальное управление, методы управления.

ELEMENTS OF MUNICIPAL LAND ADMINISTRATION

Strekalovskaya Maria I.

Senior Lecturer, Arctic State Agrotechnological University, Yakutsk, Russia, strekmi16@list.ru

Abstract. Land administration is a complex system of interrelated elements. The main elements of the land administration system are the object, the subject of management, the purpose and objectives, functions and principles, methods and means of management. The basic elements of management are inherent in both state and municipal land administration. The article discusses the problems and solutions to municipal land management.

Keywords: land resources, management elements, land relations, municipal management, management methods.

Введение. Земельные ресурсы – это актив любого государства, который при умелом управлении и актуализации становится фундаментом развития территории. Земельные ресурсы Российской Федерации проходят процесс разграничения между уровнями власти: земли Российской Федерации, субъектов РФ, местного самоуправления. Муниципальные образования – это звено сложной системы управления земельными ресурсами.

Материалы и методы исследования. В статье использованы теоретические методы исследования. Источниками информации послужили труды отечественных ученых. Объектом исследования выступает процесс управления земельными ресурсами.

Результаты и обсуждение. Управление земельными ресурсами - это сложноорганизованная система, состоящая из многих элементов. Так как местные органы самоуправления управляют земельными ресурсами "в рамках государственных законов их участие ... носит государственный характер" [3, с.193]. Следовательно, основополагающие элементы управления земельными ресурсами местного самоуправления отличий от государственного управления не имеют. Исследователи [1,2] выделяют такие элементы управления земельными ресурсами как объект и субъект управления, методы, средства, принципы и функции управления земельными ресурсами (Рис.1).



Рис. 1. Элементы системы управления земельными ресурсами

Субъектами или участниками управления земельными ресурсами определены органы государственной власти и местного самоуправления, собственники и арендаторы земельных участков. Субъекты в процессе управления входят во взаимоотношения по поводу владения, пользования и распоряжения объектами управления.

Объектами управления земельными ресурсами авторы [1] признают земельные ресурсы, земельные участки и земельные доли. В процессе воздействия субъектов управления на объект управления земельными ресурсами возникают земельные отношения.

Земельные отношения в процессе эволюции претерпели множество изменений, но все эти изменения носят циклический характер. Циклы земельных отношений связаны со спиралеобразным развитием общественных отношений,

т.е. жизненные ситуации в историческом ракурсе повторяются, но при этом в силу развития научно-технического прогресса могут измениться средства воздействия на управляемый объект.

Средства управления земельными ресурсами это то, с помощью чего управляют. Средства управления земельными ресурсами претерпевают изменения и приобретают виртуальный характер. Методы управления - это способы использования средств. Методами управления земельными ресурсами авторы [1] называют три группы общеизвестных методов:

- 1) административные методы, связанные с изданием директивных документов;
- 2) правовые методы, связанные с принятием и действием нормативно-правовых документов;
- 3) экономические методы, связанные с использованием земельных платежей.

Специфическими инструментами или методами управления земельными ресурсами исследователи признают землеустройство, кадастр недвижимости, мониторинг и контроль использования земельных ресурсов (рис.2).



Рис. 2. Средства и методы управления земельными ресурсами

Главная цель управления земельными ресурсами - это рациональное использование земельных ресурсов, из которого вытекают соответствующие задачи. Цель и задачи реализуются через функции управления земельными ресурсами, которые подразделяют на общие и специальные [1]. Общие функции управления земельными ресурсами не отличаются от общеизвестных функций управления - планирование, организация, координация, мотивация и контроль. Специфические функции управления земельными ресурсами связаны со специфическими методами управления.

Принципы управления земельными ресурсами авторы подразделяют на общие и частные [1]. Принципы управления земельными ресурсами исходят из приоритета государственного управления, из основной цели управления. Также принципы отражают использование и взаимосвязь методов и средств управления земельными ресурсами.

Сегодня основной проблемой в области земельных отношений исследователи [2] называют формирование эффективной системы, как государственного, так и муниципального управления земельными ресурсами. Решение проблемы исследователи видят:

- в четком разграничении полномочий органов государственной и муниципальной власти в сфере управления земельными ресурсами;
- выработке показателей оценки эффективности управления земельными ресурсами для разных уровней власти;
- создание механизмов эффективного УЗР;
- формирование эффективных способов земельного контроля.

Существуют и другие проблемы в области управления земельными ресурсами. Например, ранее учтенные земельные участки и формирование границ земельных участков создают препятствия при ведении кадастровых работ и учета земельных участков в едином государственном реестре недвижимости. Много проблем связано с существованием множества нормативно-правовых документов и подзаконных актов, регулирующих земельные отношения.

Заключение. Изучив основные элементы управления земельными ресурсами, пришли к выводу - система управления земельными ресурсами может включать различные элементы, которые взаимосвязаны в процессе управления. Элементы системы УЗР содержат как общие элементы управления, так и специфические, связанные с особенностями земельных ресурсов как природного ресурса и как объекта недвижимости. Решением проблем регулирования земельных отношений может стать формирование эффективной системы управления земельными ресурсами во всех уровнях государственной власти.

Список литературы

1. Варламов А.А., Рассказова А.А. Управление земельными ресурсами. Методические указания для выполнения расчетно-графической работы / А.А. Варламов, А.А. Рассказова [Текст] - Москва, Государственный университет землеустройства, 2007, 61 с.
2. Волкова Т.В. Механизмы управления земельными ресурсами: понятие и структура / Т.В. Волкова [Электронный документ] // Вестник Томского государственного университета. Право. 2020. № 35. С. 164-170. URL: <https://www.elibrary.ru/>
3. Шер М.Л., Опрышко Е.Л., Миронов Л.В. Направления совершенствования государственного управления земельными ресурсами / М.Л. Шер, Е.Л. Опрышко, Л.В. Миронов [Электронный документ] //Актуальные научные исследования в современном мире. - 2020. № 5-10 (61). С. 191-198. URL: <https://www.elibrary.ru/>

© Стрекаловская М.И., 2021