

УДК 332.1 (571.56)

## НОВЫЕ МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕВЕРНЫХ РАЙОНОВ (УЛУСОВ) РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

**Тарасов Михаил Егорович**

*доктор экономических наук, профессор, Арктический государственный агротехнологический университет, г. Якутск, Россия, 89142742531@mail.ru*

**Скрябина Анна Васильевна**

*старший преподаватель, Арктический государственный агротехнологический университет, г. Якутск, Россия*

**Аннотация:** В статье затрагиваются чрезвычайно актуальные вопросы, связанные с проблемами социально-экономического развития Северных районов (улусов) Республики Саха (Якутия) в экстремальных условиях жизнедеятельности населения. Не решённых проблем на Севере сегодня накопилось много, хотя за последние годы органами власти Республики Саха (Якутия) приняты законодательные и финансовые основы по их преодолению. Осуществлены коренные преобразования в экономике республики, в том числе в сельскохозяйственной отрасли. Вместе с тем, принятые меры не дали должных результатов в повышении продуктивности в традиционных отраслях хозяйственной и производственной деятельности коренных народов, проживающих на Северных районах (улусах) Республики Саха (Якутия). Не в полной мере остаются не решёнными вопросы, касающиеся занятости трудоспособного населения сельских территорий и развития местного предпринимательства в аграрной отрасли. Не созданы нормальные бытовые и социальные условия для фактического привлечения и закрепления местных кадров на селе. Это приводит в нехватке не только квалифицированных специалистов различного профиля, но также сильно сказывается на значительном сокращении поголовья в животноводстве, коневодстве, оленеводстве, то есть в основных традиционных отраслях хозяйствования, высвобождая количество занятых в этой отрасли. Самой актуальной и сложной проблемой остаётся круглогодичное обеспечение Северян продовольствием, овощами, медикаментами, горюче-смазочными материалами, энергетическими ресурсами, поскольку все это определяется природно-экономическими факторами присущими только Северным районам (улусам) Республики Саха (Якутия). Сделан вывод, что Северные районы (улусы) Республики Саха (Якутия) крайне нуждаются в новых мерах государственной поддержки.

**Ключевые слова:** Северные районы (улусы), Республика Саха (Якутия), кадры, финансирование, демография, традиционные отрасли.

## NEW MEASURES OF STATE SUPPORT TO THE NORTHERN REGIONS (ULUS) OF THE REPUBLIC OF SAKHA (YAKUTIA)

**Tarasov Mikhail E.**

*Doctor of Economic Sciences, Professor, Arctic State Agrotechnological University, Yakutsk, Russia, 89142742531@mail.ru*

**Scriabina Anna V.**

*Senior Lecturer, Arctic State Agrotechnological University, Yakutsk, Russia*

**Abstract:** The Arctic and Northern regions of the Republic of Sakha (Yakutia) are located in vast expanses to the North-East of the Russian Federation and represented by 13 uluses which are located be-

yond the Arctic circle. The main problems of the Arctic and Northern regions of the Republic of Sakha (Yakutia), as well as the Russian North-East are vast expanses, practically lack of transport infrastructure over enormous distances, which acts as spatial limitation of the development of the Northern territories. These problems also include a large proportion of unemployed among the population of rural areas and the slow development of local entrepreneurship in traditional economic sectors.

**Keywords:** Northern regions (uluses), Republic of Sakha (Yakutia), human resources, financing, demographics, traditional industries

**Введение.** На Северо-Востоке России с экстремальными показателями зимнего периода длиной более 8 месяцев в году расположены на огромных территориях районы (улусы) Республики Саха (Якутия) [11].

Необходимо помнить, что «Арктика - особая территория, отличающаяся богатыми природными ресурсами, хрупкой экосистемой, крайне дискомфортными климатическими условиями проживания населения» [5].

В данной статье мы попытались раскрыть существующие основные проблемы социально-экономического развития Северных районов (улусов) Республики Саха (Якутия) и предложены ряд мер по их преодолению.

Известно, что рыночная экономика по сути бесстрастный и жесткий механизм, вознаграждающий людей лишь по конечным результатам их деятельности. Тем не менее, на Севере сохранилась устойчивая тенденция рассчитывать только на федеральный и региональный бюджеты, которые в советский период гарантировали стабильность уровня жизни граждан. В таких экстремальных условиях жизни необходимо проявлять активность, инициативность из самих мест, иметь огромное желание самим, собственным трудом улучшать благосостояние, преодолевать безработицу, развивать самозанятость, активно адаптироваться под новые, непривычные рыночные условия для освоения новых знаний и навыков, технологичных новаций.

В данной статье также предпринята попытка показать, что занятость людей на местах - это, прежде всего, ответственность муниципальных властей, убедить их в том, что главным фактором повышения доходов северян является предпринимательство, нужно повсеместно создавать, способствовать и всячески поддерживать новый класс предпринимателей в аграрной отрасли.

Для активной работы в этом направлении только за последние годы приняты законодательные и финансовые основы на уровне Дальневосточного федерального округа и Республики Саха (Якутия). Основные из них: «Национальная программа развития Дальнего Востока», Государственная программа «Развитие Арктической зоны и коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)», проект «Родные города и села», проект «Агростартап», Национальный проект «Здоровье» и многие другие.

В последние 2-3 года активно началась газификация от магистрального газопровода «Сила Сибири» в населённые пункты, устанавливаются в Северных районах (улусах) ветродизельные станции возобновляемой энергетики [2].

Кроме того, стимулами восстановления экономического роста, дальнейшего движения вперёд являются крупные инфраструктурные проекты Республики Саха (Якутия), которые при правильной организации работы на местах могли бы дать улучшение условий жизни северян, возможность коренным жителям заниматься традиционными видами хозяйствования и на их основе сохранять свой уклад, уникальную культуру, языки.

Наряду с этим в системе организации производства, основанной на применении современных технологий можно получить новый импульс устойчивого экономического развития. И это должно произойти, как мы предполагаем за счёт развития традиционных отраслей в сельском хозяйстве.

На сегодняшний день Республика Саха (Якутия) обладает как никогда большим потенциалом для развития традиционных отраслей хозяйства: а, именно охота и рыболовство, пушное звероводство, северное оленеводство, коневодство, животноводство на основе сохранения уникальной породы якутских лошадей и коров, которые в течении долгого времени приспособились и адаптировались к экстремальным климатическим условиям на Севере.

Именно этот уклад жизни коренных народов Севера является специфической особенностью и определяющим их занятием традиционными отраслями хозяйства. Другой особенностью Республики Саха (Якутия) является исторически сложившийся большой удельный вес жителей в сельской местности (33,2%) [1], которые в большинстве своём заняты в традиционных отраслях и прежде всего связаны с природными ресурсами, их продуктивностью и климатическими условиями.

**Материалы и методы.** В качестве инструмента использовались общенаучные методические подходы. Данная статья опирается на анализ и обобщение конкретного эмпирического материала о жизнедеятельности Северян в сложных природно-климатических экстремальных условиях.

**Результаты обсуждения.** Республика Саха (Якутия) входит в группу северных регионов, расположенных на территории Крайнего Севера России и исторически занимает огромную территорию, располагающую богатейшими недрами ресурсами. Эти бескрайние просторы объективно выступают первой и главной проблемой, создавая территориальную разобщённость, вызывая огромные экономико-финансовые издержки на преодоление колоссальных расстояний при низкой

транспортной доступности, выступая пространственными ограничениями развития территорий сельских поселений Севера.

Другой существенной, на наш взгляд серьезной проблемой Северных районов (улусов) Республики Саха (Якутия), является большая доля безработных среди населения и хроническая нехватка специалистов. Одной из основных причин такого положения является отсутствие развития предпринимательства на селе (таблица 1). Источник: [9]

	2014	2015	2016
Всего по республике	7,4	7,3	7,2
Абыйский	8,2	7,2	7,0
Аллаиховский	7,7	8,0	8,2
Анабарский	8,5	8,7	8,7
Булунский	13,5	13,9	13,0
Верхнеколымский	6,6	5,5	5,1
Верхоянский	6,8	7,0	6,4
Момский	9,0	9,4	9,6
Нижнеколымский	6,2	7,3	7,5
Оймяконский	5,8	5,4	5,4
Оленекский	9,7	8,8	10,0
Среднеколымский	7,7	7,8	9,3
Усть -Янский	6,8	7,8	7,6
Эвено -Быгантайский	13,0	14,4	13,7

**Таблица 1.** Уровень общей безработицы в возрасте 15-72 лет в разрезе Арктических и северных районов Республики Саха (Якутия), %

С другой стороны, нормативно - правовые основы для его развития, устранения бюрократических препон, как на региональном, так и на федеральном уровнях, как уже говорили приняты. Например, Указ Президента Российской Федерации от 5.06.2015г. № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого, среднего предпринимательства» [10], Постановление Правительства РФ от 30.12.2014г. № 1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянско - фермерских хозяйств» [4], а также Постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2010г. № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества» [3]. Мы считаем, что муниципальные органы власти на местах не в полной мере смогли использовать в своей деятельности стимулирующие механизмы для поддержки малого и среднего бизнеса в аграрном секторе экономики, в системе производства разнообразной аг-

рарной продукции и по этой причине создать местным предпринимателям необходимые условия для получения кредитов по низким процентам в коммерческих банках, не смогли добиться выделения беспроцентных государственных кредитов, ссуд, субсидий и других форм финансовой поддержки, что дало бы предпринимателям возможности реализовать собственные экономические интересы. Действительно, на Северах число малых предприятий в сравнении с центральными районами (улусами) Республики Саха (Якутия) выглядит не значительно (таблица 2). Источник: [9].

	2010		2015		2016		2017	
	малые предприятия	в том числе микро-предприятия						
<b>РС(Я)</b>	<b>10081</b>	<b>8992</b>	<b>11699</b>	<b>10752</b>	<b>11115</b>	<b>10193</b>	<b>11330</b>	<b>10442</b>
Абыйский	18	16	19	19	9	8	4	4
Аллаиховский	16	12	13	11	6	4	8	6
Анабарский	22	22	18	18	12	12	9	9
Булунский	37	31	44	43	29	28	27	26
Верхнеколымский	41	38	40	36	29	26	24	19
Верхоянский	62	53	78	72	50	45	45	40
Момский	26	22	26	23	11	8	11	9
Нижнеколымский	24	20	23	21	18	16	18	16
Оймяконский	136	115	113	95	95	75	100	85
Оленекский	33	32	33	31	19	17	19	16
Среднеколымский	47	42	39	36	27	23	19	17
Усть-Янский	83	74	80	72	44	38	50	46
Эвено-Бытантайский	20	19	27	27	20	18	15	13

**Таблица 2.** Число малых предприятий в разрезе Арктических и северных районов Республики Саха (Якутия), (единиц).

Из года в год на различных уровнях власти Республики Саха (Якутия) ставится вопрос о необходимости на должном уровне финансирования отраслей хозяйствования коренных народов Севера с целью хотя бы как - то сохранить их уклад жизни и занятость в традиционных отраслях экономики. Это чрезвычайно важно, так как безработица в условиях Севера является губительной, поскольку

моральные её издержки могут привести к полной деградации коренного населения.

С высоких трибун, на ежегодно организуемых с выездом встречах с населением членов Правительства Республики Саха (Якутия), представителей глав муниципальных районов( улусов), главный вопрос о трудоустройстве, создании и поддержке различных форм малых хозяйств, в.т.ч. опорных хозяйств по выращиванию на месте овощей и другой сельскохозяйственной продукции, в наслегах ставится остро, так как в сёлах 65-70 % трудоспособного населения, не пенсионного возраста, безработные, значит без источника существования.

Например, как пишет местный житель далёкого северного села Арылах Верхнеколымского района (улуса), которое расположено от районного (улусного) центра посёлка Зырянка в 100 км, что в 80 - е годы прошлого столетия в совхозе содержалось 1200 голов крупного рогатого скота, 890 голов лошадей, 5600 северных оленей. В наслеге постоянно проживало в то время 1120 человек, в местную школу ходили учиться 230 детей. Сегодня в наслеге осталось 110 голов от крупного рогатого скота, около 100 лошадей. Количество жителей в наслеге сократилось более 3 - х раз и остались проживать на селе всего 256 человек и в школу ходят 38 учеников [6].

Коренная причина такого положения заключается в том, что рыночная система поставила все хозяйства Северных районов (улусов), совершенно не подготовленных перед необходимостью перестроить отлаженные за годы социалистического строительства производственные механизмы, не нарушив при этом традиционные способы ведения хозяйств, привело к полной растерянности и утрате управляемости хозяйствами. Все это сказалось и сильно повлияло на снижение производственных показателей. Так, если до 1990 года число сельскохозяйственных хозяйств составило 166 единиц, где в основном были совхозы и колхозы, более 64,3 тыс. человек было занято на традиционных отраслях экономики. Уровень рентабельности продукции составлял 107,4%. К 2015 году после существенных изменений форм собственности число сельскохозяйственных организаций сократилось до 81 единицы, что составляет сокращение численности в два раза, а занятость людей в сельскохозяйственном производстве в 27,7 раз, рентабельность продукции уменьшилась до 34,2% [8]. Тут вся сложность сельскохозяйственного производства заключается в том, что мы имеем дело с землёй, животными, растениями, требующими постоянного ухода, вложения больших затрат, но и соблюдения всех биологических, хозяйственных условий производства для достижения хорошего результата. В результате Северные районы (улусы), да и Республика Саха (Якутия) в целом потеряла возможность ускоренными темпами увеличить поголовье крупного рогатого скота, северных оленей, лошадей в ближайшие годы.

Кроме того, особую остроту на Севере приобретают вопросы демографической безопасности, имеющие особую геополитическую значимость не только в силу своего значительного природно-ресурсного потенциала, но и для сохранения территориальной целостности страны. Также, стоит учесть тот факт, что интерес к Арктике и в целом к Северу только растёт, и становится центром геополитического притяжения, обретая новые формы и новую динамику в современной глобальной политике. Только безопасное освоение Севера и Арктики, сохранение экономического баланса и бесперебойное жизнеобеспечение населения Севера и Арктики будут способствовать достижению устойчивого развития арктических территорий [7].

Уже многие годы очень спорной проблемой является вопрос нехватки квалифицированных кадров в Северных районах (улусах) Республики Саха (Якутия) - фельдшеров, учителей - предметников, ветеринаров, зоотехников, технологов сельскохозяйственного производства и других специалистов в малочисленных поселениях, что отрицательно сказывается на здоровье населения, качестве образования школьников, препятствует увеличению поголовья оленей, табунного хозяйства, домашнего скота.

Проблема создания продовольственной базы и обеспечения её безопасности в экстремальных условиях Крайнего Севера до настоящего времени изучена и разработана недостаточно и продолжает оставаться самой актуальной и сложной, поскольку определяется экстремальными природно-экономическими факторами присущему только нашему региону [7]. Единственным способом доставки и обеспечения продовольствием, медикаментами, горюче-смазочными материалами, всем тем, что нужно для поддержания жизнедеятельности за короткий период речной навигации для северного населения является затратным и дорогим Северный завоз.

Чтобы существенно сократить огромные финансовые затраты на Северный завоз продуктов питания, в особенности овощей - картофеля, капусты, моркови, свёклы и других видов, нужно во всех поселениях Северных районов (улусов) муниципальным органам власти предпринимать самые активные меры по созданию реальных условий для самообеспечения населения овощами. Для успешной реализации этой задумки необходимо им самим стать инициаторами образования и создания на селе в форме юридических лиц или без образования таковых на основе индивидуального предпринимательства опорных специализированных овощеводческих и картофелеводческих хозяйств по выращиванию овощей, способствовать регистрации и постановке на учёт, а также в первоочередном порядке выделять строительные, плёночные, арматурные и другие необходимые строительные материалы. Сегодня этим вопросом никто не занимается, а для личных подсобных хозяйств это затратно, так как не окупается за несколько сезонов.

Как выглядит на практике Северный завоз, организованный с большими трудностями и огромными затратами из республиканского бюджета? Далее рассмотрим только завоз на Север овощей. Доставленный речным транспортом в конце сентября месяца груз с овощами разгружается на причалах Северных и Арктических районных (улусных) центров. Отсюда овощи нужно довести до населённых пунктов, расположенных от районных (улусных) центров от 100 - 400 км по бездорожью. Стоимость вертолёта МИ - 8 за час полёта стоит более 200 тысяч рублей. Зимняя дорога между поселениями восстанавливается в лучшем случае в середине декабря, когда болота замёрзнут и реки встанут. Далее встает вопрос о должном и длительном сохранении овощей в свежем пригодном для употребления виде.

Проблемы социально-экономического характера на Севере подлежащие безотлагательному решению, накопились и сегодня, как никогда настало время при решении этих проблем глубоко проанализировать систему осуществленных мероприятий с учётом как положительных, так и отрицательных факторов, пересмотреть состояние, а также разобраться в основных причинах сокращения не только поголовья, но и хозяйств, занимающихся традиционными отраслями. Также решить самый главный вопрос - изучить причины, из-за которых продукция традиционной хозяйственной и производственной деятельности коренных жителей, постоянно проживающих и работающих в Северных районах (улусах) Республики Саха (Якутия), стала убыточной.

**Выводы и предложения.** Таким образом, существующие проблемы, изложенные в этой статье убеждают нас, что Крайний Север, куда относятся Северные и Арктические районы (улусы) Республики Саха (Якутия), крайне нуждается в новых мерах государственной поддержки, как на региональном, так и на федеральном уровнях и принятии эффективных мер по устранению и преодолению названных проблем с учётом особой важности традиционного хозяйствования как отрасли сельского хозяйства в жизни северян.

Среди таких мер, мы видим, во-первых, принять отдельное постановление Правительства Российской Федерации по вопросам занятости малочисленных народов Севера, трудоустройства и закрепления специалистов на Севере. Известно, что безработица, как для Якутии, так и в целом российского Севера является губительной, поскольку моральные и материальные издержки могут привести к деградации Северных народов, особенно коренного населения.

Во - вторых, Правительству Республики Саха (Якутия), депутатам Государственного собрания (Ил-Тумэн) настойчиво ставить перед Правительством Российской Федерации и Государственной Думой Российской Федерации вопросы повышения в 2 раза минимальных социальных стандартов, касающихся прожи-

точного уровня, пенсионного обеспечения и пособий, постоянно проживающих на Крайнем Севере.

В третьих, с учётом того, что наша страна обладает огромными природными богатствами, располагает мощным ресурсным потенциалом, и на этой основе может увеличить размер заработных плат всех категорий работников до минимального трехкратного превышения скорректированного прожиточного минимума с учётом минимизации территориальной и отраслевой дифференциации.

В четвёртых, с учётом того, что все мы пребываем в рыночных условиях и способах ведения производственной деятельности, в отношении хозяйствующих субъектов занимающихся добычей природных ресурсов ввести рентные платежи вместо налога на добычу полезных ископаемых.

В-пятых, настойчиво ставить вопросы о необходимости принятия мер по двукратному снижению на Севере расценки оплаты населением за электро-газо-водоснабжения.

В-шестых, необходимо поставить вопрос в отношении работающих и постоянно проживающих на Севере, территории которых признаны очень экстремальными, суровыми и неблагоприятными природно-климатическими условиями проживания, при этом имеющими низкий уровень жизни населения, занимающегося на вечной мерзлоте скотоводством, коневодством, оленеводством, охотой, рыболовством и промышленным освоением огромных территорий вплоть до Северного Ледовитого океана, о введении специальной Арктической экологической надбавки.

Решение поставленных вопросов на государственном уровне давно назрело, так как, только государство может, обладая экономическими инструментами, политической волей и возможностями принятия законодательных актов, осуществить модернизацию всего общества и обеспечить экономическое развитие страны.

### **Список литературы.**

11. Якутия. Историко-культурный атлас. Природа. История. Этнография. Современность. Правительство Республики Саха(Якутия), Институт гуманитарных исследований Академия Республики Саха(Якутия). Издательство Феория. Москва. 1007. С.50.
5. Приветствия участникам конференции председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко. Арктика: перспективы устойчивого развития: сборник докладов участников Международной научно - практической конференции (Якутск, 26-28 ноября 2014г.) / под ред. В.И. Кондратьевой - Якутск: ГАУ «Центр стратегических исследований Республики Саха (Якутия), 2015, - с. 5.

2. Послание Главы Республики Саха (Якутия) Николаева А.С. Государственному Собранию (Ил-Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 24 декабря 2020 г. Электронный ресурс - URL: <https://glava.sakha.gov.ru/news/front/view/id/3254372> (дата обращения: 02.01.2021 г.).
1. Попов А.А., д.э.н., Финансово -экономический институт СВФУ им. М.К. Аммосова. Экономическая модель развитие районов (улусов) Арктической зоны Республики Саха (Якутия). Арктика: перспективы устойчивого развития: сборник докладов Международной научно-практической конференции (Якутск. 26 - 28 ноября 2014г.) / под редакцией В.И. Кондратьевой - Якутск: ГАУ «Центр стратегических исследований Республики Саха(Якутия), 2015. - с.517.
9. Труд и занятость в Республике Саха (Якутия): Статистический сборник / ТО ФСГС по Республике Саха (Якутия). - Я., 2017. - 265 с.
10. Указ Президента Российской Федерации от 5.06.2015 г. №287 «О мерах по дальнейшему развитию малого, среднего предпринимательства». Электронный ресурс - URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/39747> (дата обращения: 02.01.2021 г.).
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2014 г. №1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого, среднего предпринимательства, включая крестьянско-фермерских хозяйств». Электронный ресурс - URL: <https://base.garant.ru/70836848/> (дата обращения: 02.01.2021 г.).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2010 г. № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого, среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества». Электронный ресурс - URL: <http://base.garant.ru/199132/> (дата обращения: 02.01.2021 г.).
6. Республиканская газета Туймаада № (52)542 30 декабря 2020 г. С. Васильев. Учугэй кэм уонна климат дьайбыта. - С. 2.
7. Статистический ежегодник Республики Саха(Якутия): стат. Сб. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по республике Саха (Якутия). - Якутск: Якутский край, 2016. - с.8.
8. Роль государства в экономическом росте и демократических преобразованиях в отраслях экономики: методологические и практические аспекты: монография / [Слепцов И.И., М.Е. Тарасов, Н.В. Роднина и др.]. - Якутск: Издательский дом СВФУ, 2020.-с.73

